

DEL CAP PORTOS EM SAO FRANCISCO DO SUL

Estudo Técnico Preliminar 2/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 63187.000755/2026-31

2. Descrição da necessidade

As edificações localizadas na Ilha da Paz, ativos estratégicos de apoio operacional e sinalização náutica sob a responsabilidade desta Delegacia (DeLSFSul), apresentam severo estado de degradação em suas coberturas (telhados). O complexo afetado engloba a **Torre do Farol, as Antigas Residências dos Faroleiros (Casas), Depósitos de Materiais e demais Edificações de Apoio**. A ação contínua das intempéries e o ambiente de alta salinidade provocaram avarias estruturais generalizadas nas coberturas de todo o complexo, gerando infiltrações severas que colocam em iminente risco o patrimônio histórico, a habitabilidade das instalações e a integridade dos equipamentos tecnológicos de sinalização náutica.

Diante do cenário, há necessidade crítica de realizar uma reforma estrutural e padronizada nas coberturas de toda a ilha. Contudo, esta Organização Militar **não possui oficiais ou servidores em seu Quadro de Tripulantes com formação em Engenharia Civil ou Arquitetura**, restando inviável a elaboração interna de laudos estruturais, projetos, planilhas orçamentárias e, posteriormente, a devida fiscalização técnica de engenharia. A contratação de assessoria técnica especializada (Engenharia Consultiva) faz-se indispensável para garantir a legalidade, a segurança e a precisão do futuro certame da obra pública.

Para subsidiar o início imediato dos trabalhos e mitigar os custos de levantamento de mercado, **esta Organização Militar disponibilizará à empresa contratada o acervo técnico existente composto pelas plantas arquitetônicas e estruturais disponíveis das edificações**, cabendo à contratada a validação das dimensões em campo e o mapeamento detalhado das patologias atuais.

3. Área requisitante

| Área Requisitante | Responsável |
|-------------------|----------------------------------|
| DeLSFSul-30 | MARCUS VINÍCIUS GARCIA DE AGUIAR |

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

- A contratada deverá possuir registro regular e ativo no **CREA (Conselho Regional de Engenharia e Agronomia)** ou **CAU (Conselho de Arquitetura e Urbanismo)**.
- Disponibilização de Engenheiro Civil habilitado como Responsável Técnico, com emissão obrigatória de **ART (Anotação de Responsabilidade Técnica)** ou **RRT** para todos os produtos entregues.
- Disponibilidade para a realização de vistorias técnicas *in loco* no Farol da Ilha da Paz, considerando as restrições de acesso marítimo.
- Capacidade de fornecer suporte técnico para responder a possíveis questionamentos ou impugnações durante a fase de seleção do fornecedor da obra.

5. Levantamento de Mercado

Foram avaliadas três alternativas para o atendimento da necessidade da Administração:

- **Alternativa 1 (Execução Direta pela OM):** Inviável. A OM carece de corpo técnico especializado para assinar e responder civil e criminalmente por projetos estruturais de engenharia.
- **Alternativa 2 (Apoio de Órgãos Superiores):** Restou frustrada devido à indisponibilidade de engenheiros civis nos quadros da Escola de Aprendizes Marinheiros em Santa Catarina (EAMSC) e a Estação Naval de Rio Grande (ENRG) para atendimento imediato da demanda, devido ao acúmulo de missões prioritárias daquela estrutura.
- **Alternativa 3 (Contratação de Terceiros - Engenharia Consultiva):** Revelou-se como a **única solução viável, legítima e segura**. Garante a conformidade técnica exigida pelo Tribunal de Contas da União (TCU), permitindo a correta elaboração das planilhas (SINAPI) e o suporte técnico complementar à fiscalização, em estrita observância ao **Art. 117, § 4º da Lei nº 14.133/2021**.

6. Descrição da solução como um todo

A solução consiste na contratação direta, por meio de **Dispensa de Licitação por Valor (Art. 75, inciso I, da Lei nº 14.133/2021)**, configurada tecnicamente como **Serviço Comum de Engenharia**, para o fornecimento dos seguintes produtos e serviços aplicados ao complexo edificado da Ilha da Paz (Torre do Farol, Casas e Imóveis de Apoio):

FASE 1 — PROJETOS E PRODUTOS INTELECTUAIS (FASE PREPARATÓRIA DA OBRA):

1. **Laudo de Vistoria Técnica e Diagnóstico:** Confronto do acervo de plantas fornecido pela DelSFSul com a situação real de campo, diagnóstico individualizado da cobertura de cada imóvel (Torre do Farol, Casas e Depósitos) avaliando o estado das telhas, caibros, terças, cumeeiras, calhas e beirais, acompanhado de registro fotográfico detalhado e mapeamento de patologias.
2. **Estudo Técnico Preliminar (ETP) da Obra Principal:** Justificativa e levantamento das soluções de engenharia para cada tipo de telhado do complexo, definindo soluções arquitetônicas padronizadas (ex: sistemas de duas águas, platibandas, etc.), viabilidade econômica e aderência às normas (NBR 7190, NBR 15575, NBR 10844).
3. **Projeto Básico / Termo de Referência da Obra:** Especificações técnicas e projetos de engenharia para a reforma integral das coberturas de todas as edificações da ilha, contendo quantitativos detalhados, especificação de materiais normatizados e critérios de aceitação.
4. **Planilha Orçamentária Detalhada:** Composição analítica de cada serviço com base na tabela SINAPI-SC, aplicação de BDI de 25%, detalhamento de preços unitários, totais e valor global da obra, **segregada em módulos por edificação** (módulos específicos para o Farol, Casas e Depósitos) e consolidada em um valor global para o complexo, considerando a logística unificada.
5. **Cronograma Físico-Financeiro da Obra:** Divisão das etapas da obra por semanas/quinzenas, com percentual de avanço físico e financeiro para balizar as futuras liberações de pagamento à empreiteira.
6. **Matriz de Riscos da Obra:** Tabela de identificação de riscos contratuais (acesso náutico à Ilha da Paz, intempéries, variação de preços de mercado, acidentes em altura - NR-35, e danos ao patrimônio), contendo probabilidade, impacto, alocação de responsabilidades e medidas mitigadoras.
7. **Memorial Descritivo:** Texto técnico detalhando o método executivo de cada etapa (sequência de serviços, técnicas de fixação, cura de reboco, impermeabilização da platibanda e ensaio de estanqueidade).
8. **Subsídio à Minuta do Contrato da Obra:** Adaptação técnica das cláusulas obrigatórias do Art. 92 da Lei nº 14.133/2021 ao objeto específico do telhado complexo (penalidades técnicas, obrigações da empreiteira e exigências de segurança).

FASE 2 — APOIO TÉCNICO À FISCALIZAÇÃO (FASE DE EXECUÇÃO DA OBRA):

9. **Fiscalização Técnica Complementar:** Realização de visitas técnicas periódicas planejadas à Ilha da Paz, registros detalhados no Diário de Obra, emissão de boletins de medição por etapa, elaboração de relatórios de conformidade para o recebimento provisório e emissão do laudo conclusivo para o Recebimento Definitivo.

DIRETRIZ OBRIGATÓRIA SOBRE AS ARTs (CREA-SC):

O profissional de engenharia indicado pela assessoria contratada deverá emitir e custear, sob sua exclusiva responsabilidade, no mínimo 3 Anotações de Responsabilidade Técnica (ART) distintas junto ao CREA-SC, cujos custos devem estar embutidos no preço final da proposta:

- **ART de Projeto/Especificação:** Vinculada ao Projeto Básico e Memorial Descritivo.
- **ART de Orçamento:** Vinculada à planilha orçamentária detalhada.
- **ART de Fiscalização/Direção Técnico-Contratual:** Vinculada ao acompanhamento e emissão dos laudos de medição da execução da obra.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

- **Unidade de Medida:** Serviço (Unidade).
- **Quantidade:** 1 contrato de assessoria global integrado pelas duas fases (projetos + suporte à fiscalização).
- **Valor Estimado:** O valor exato será consolidado após o encerramento da fase de Pesquisa de Preços (Disparo de orçamentos ao mercado local de São Francisco do Sul e Joinville/SC). *Estimativa prévia de mercado indica que o valor da consultoria se manterá substancialmente abaixo do limite legal de dispensa para serviços de engenharia (Lei nº 14.133/2021).*

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 23.415,00

- **Unidade de Medida:** Serviço (Unidade).
- **Quantidade:** 1 contrato de assessoria global integrado pelas duas fases (projetos + suporte à fiscalização).
- **Valor Estimado:** O valor de R\$ 23.415,00 foi consolidado após o encerramento da fase de Pesquisa de Preços (Pesquisa de preços no portal Compras.go). *Estimativa prévia de mercado indica que o valor da consultoria se manterá substancialmente abaixo do limite legal de dispensa para serviços de engenharia (Lei nº 14.133/2021).*

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

O objeto da contratação não será parcelado em lotes ou contratos distintos, optando-se pela contratação unificada de uma única empresa especializada. A contratação será estruturada em **2 (duas) fases distintas e sucessivas dentro do mesmo instrumento contratual:**

- **Fase 1 (Fase de Planejamento):** Produção e entrega de todos os documentos preparatórios para o certame da obra (Laudo, ETP da obra, Projeto Básico, Orçamento SINAPI, Matriz de Riscos e Memorial Descritivo). O adimplemento desta fase ocorre com a entrega e aprovação técnica dos produtos pela OM.
- **Fase Intermediária (Suspensão de Atividades):** Período de suspensão fática das atividades da contratada durante a tramitação do certame licitatório da obra principal, onde a assessoria atuará exclusivamente sob demanda para responder a eventuais questionamentos técnicos de licitantes.
- **Fase 2 (Fase de Execução):** Apoio técnico à fiscalização durante a execução física da reforma das coberturas na Ilha da Paz, com emissão de relatórios e boletins de medição.

O não parcelamento justifica-se pela indissociabilidade técnica entre o projeto e a fiscalização. A execução de ambas as fases pela mesma empresa garante a unicidade da responsabilidade civil e técnica (vínculo entre a ART de Projeto e a ART de Fiscalização). Para resguardar a Administração Pública contra desembolsos antecipados, o Termo de

Referência estabelecerá que **o pagamento da Fase 1 ocorrerá estritamente após a entrega dos projetos homologados**, enquanto os pagamentos da Fase 2 serão vinculados proporcionalmente às medições mensais da execução da obra.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Identificam-se as seguintes contratações associadas, interdependentes e necessárias para o pleno atingimento do interesse público e a conclusão da reforma das coberturas do Complexo da Ilha da Paz:

1. Contratação Interdependente Principal (A Obra Física):

- **Objeto:** Execução física da engenharia de reforma e substituição das coberturas e telhados da Torre do Farol, Antigas Residências (Casas) e Depósitos de Apoio.
- **Relação de Interdependência:** Esta é a contratação final e beneficiária direta da presente assessoria. Existe total subordinação cronológica: o certame da obra só poderá ser iniciado após a conclusão e entrega da Fase 1 da Assessoria de Engenharia (projetos, memórias e planilhas orçamentárias). Posteriormente, a execução da obra ocorrerá de forma concomitante com a Fase 2 da Assessoria (Apoio Técnico à Fiscalização).

2. Contratação Correlata Logística (Transporte Marítimo Complementar — se aplicável):

- **Objeto:** Fornecimento de transporte náutico de materiais e pessoal para a Ilha da Paz.
- **Relação de Correlação:** Embora a DelSFSul preveja o apoio logístico com embarcações próprias da Organização Militar para as vistorias da assessoria de engenharia, a futura contratada da *obra física* precisará de logística pesada própria para o transporte de toneladas de telhas, madeiramento, cimento e caçambas. O edital da obra principal deverá prever essa obrigação logística por conta da empreiteira, ou a OM deverá avaliar a necessidade de apoio logístico complementar contratado.

Diretriz de Coordenação Institucional:

A Equipe de Planejamento da Contratação manterá o controle cronológico integrado dos processos, garantindo que o encerramento do contrato de assessoria técnica (ao término da Fase 2) coincida exatamente com o Termo de Recebimento Definitivo da obra civil, evitando hiatos de cobertura técnica na fiscalização do complexo insular.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação encontra-se em estrita consonância com os instrumentos de planejamento estratégico, logístico e orçamentário da Delegacia da Capitania dos Portos em São Francisco do Sul (DelSFSul) e do Comando do 5º Distrito Naval, demonstrando perfeito alinhamento institucional nos seguintes termos:

1. Alinhamento com o Plano de Contratações Anual (PCA):

A contratação de serviços de Engenharia Consultiva está devidamente prevista e registrada no Plano de Contratações Anual (PCA) desta Organização Militar para o presente exercício financeiro, enquadrada na classe de despesas destinadas à manutenção, conservação e preservação de ativos imobiliários da União sob a guarda da Administração Naval.

2. Alinhamento Estratégico com a Missão Institucional:

A manutenção da infraestrutura física do complexo edificado da Ilha da Paz vincula-se diretamente à atividade-fim da DelSFSul no que tange à garantia da **Segurança da Navegação e Salvaguarda da Vida Humana no Mar**. A integridade das coberturas da Torre do Farol, das residências de apoio e dos depósitos é condição indispensável para a continuidade ininterrupta do funcionamento dos sistemas tecnológicos de sinalização náutica e auxílio à navegação ali instalados.

3. Alinhamento com as Diretrizes de Eficiência Organizacional (Lei nº 14.133/2021):

A opção por contratar uma Assessoria de Engenharia Consultiva atende ao macroprincípio do planejamento e da eficiência administrativa. Uma vez mitigada a carência de corpo técnico especializado na própria OM, a contratação assegura que os recursos públicos destinados à posterior execução da obra física sejam aplicados com base em projetos precisos, orçamentos balizados e fiscalização técnica rigorosa, evitando desperdícios, aditivos indevidos ou paralisações por falhas de especificação.

12. 12. Providências Prévias

- Designação formal da Equipe de Planejamento da Contratação e do Fiscal Administrativo da Dispensa.
- Separação e organização física/digital do acervo de plantas baixas e cortes existentes na OM para pronta entrega à empresa contratada.
- Garantia de meios de transporte marítimo (embarcação da Delegacia ou apoio planejado) para o deslocamento seguro dos engenheiros credenciados da contratada até a Ilha da Paz para a vistoria técnica inicial e vistorias de acompanhamento.

13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Com a contratação da Assessoria de Engenharia Consultiva para o complexo de edificações da Ilha da Paz, a Administração Naval pretende alcançar os seguintes benefícios diretos e indiretos:

1. **Garantia da Legalidade e Resguardo Administrativo (Conformidade com o TCU):**

Substituição do déficit técnico da Organização Militar por corpo profissional habilitado. Isso assegura que todos os atos preparatórios e peças técnicas da futura obra (ETP, Projetos e Orçamentos) nasçam em estrita conformidade com a Lei nº 14.133/2021 e orientações do Tribunal de Contas da União, resguardando juridicamente o Ordenador de Despesas e os membros da Equipe de Planejamento da DelSFSul.

2. **Precisão Orçamentária e Mitigação de Riscos Financeiros (Eficiência do Gasto):**

A obtenção de uma Planilha Orçamentária analítica balizada rigorosamente na tabela SINAPI-SC (com BDI adequado de 25%) mitigará de forma preventiva a ocorrência de sobrepreço, superfaturamento ou a necessidade de aditivos contratuais futuros por omissão quantitativa durante a execução física da reforma das coberturas.

3. **Preservação Patrimonial e Continuidade Logístico-Operacional:**

Sanar de forma definitiva as infiltrações pluviais na Torre do Farol, nas antigas residências e nos depósitos da Ilha da Paz, interrompendo o processo de degradação das estruturas e protegendo contra quebras ou queimas os equipamentos tecnológicos de sinalização náutica instalados, essenciais para a segurança do tráfego aquaviário local.

4. **Isolamento de Responsabilidade Técnica (Unicidade de ART):**

A vinculação das Anotações de Responsabilidade Técnica (ARTs) de projeto, orçamento e fiscalização à mesma empresa contratada blinda a Marinha do Brasil contra o conflito de escopo ou o "jogo de empurra" técnico entre projetistas e executores terceirizados na fase de medições.

5. **Segurança do Trabalho e Mitigação de Riscos de Acidentes:**

Garantia de acompanhamento técnico especializado quanto ao cumprimento rigoroso das normas de segurança do trabalho em altura (NR-35) e de condições ambientais (PCMAT/PGR) pelas equipes operacionais que atuarão no ambiente insular isolado.

14. Providências a serem Adotadas

Para viabilizar a regular execução do contrato de assessoria e garantir a eficiência na transição entre as fases de planejamento e fiscalização, a Delegacia da Capitania dos Portos em São Francisco do Sul adotará as seguintes providências institucionais prévias e concomitantes:

1. **Formalização e Designação da Equipe de Gestão e Fiscalização:**

A Autoridade Competente (Delegado) deverá emitir Portaria formal de designação do Gestor e do Fiscal Administrativo do contrato da assessoria. Como a OM não dispõe de engenheiro, caberá a este fiscal militar realizar a gestão documental, o controle de prazos das entregas da Fase 1 e a validação administrativa dos laudos emitidos na Fase 2.

2. **Organização e Disponibilização do Acervo Técnico Interno:**

O Setor de Intendência/Sinalização Náutica da DeISFSul deverá digitalizar e catalogar, de forma imediata, todas as plantas baixas, cortes e arquivos arquitetônicos existentes das edificações da Ilha da Paz (Torre do Farol, Casas e Depósitos), estruturando um link de acesso ou mídia física para entrega formal à empresa contratada logo na reunião de alinhamento inicial.

3. **Planejamento Logístico e Cronograma de Embarcações (Acesso à Ilha):**

A Delegacia deverá incluir no seu Plano de Abastecimento Logístico e de Manutenção de Faróis as datas estimadas para o transporte marítimo das equipes de engenharia até a Ilha da Paz. Deverá ser garantido o emprego de embarcação oficial da OM (ou apoio logístico coordenado) para a realização da vistoria técnica inicial da Fase 1 e para as visitas mensais programadas de acompanhamento da Fase 2.

4. **Instrução Concomitante da Futura Licitação da Obra:**

O Setor de Licitações da OM deverá preparar a estrutura dos autos para o futuro Pregão Eletrônico da obra do telhado, garantindo que, à medida que a assessoria entregue os produtos da Fase 1 (ETP da obra, Projeto Básico, Planilha SINAPI e Matriz de Riscos), os documentos sejam imediatamente inseridos no novo processo, agilizando o envio para a análise jurídica da AGU.

15. Possíveis Impactos Ambientais

A presente contratação possui como objeto a prestação de serviços de engenharia consultiva (atividades intelectuais, elaboração de projetos e apoio à fiscalização). Por sua natureza predominantemente documental e de assessoria, **a contratação em tela não gera impactos ambientais diretos negativos** ao ecossistema da Ilha da Paz.

Não obstante, no que tange à responsabilidade socioambiental e à preparação para a futura execução da obra física das coberturas, estabelecem-se as seguintes diretrizes ecológicas obrigatórias:

1. **CrITÉRIOS de Sustentabilidade nos Projetos (Obrigação da Assessoria):**

A empresa de engenharia consultiva deverá, obrigatoriamente, prever no Projeto Básico, no Memorial Descritivo e no Termo de Referência da obra física as diretrizes ambientais que a empreiteira executora deverá cumprir, tais como:

- **Gestão de ResÍduos Sólidos (PGRCC):** Especificar a obrigatoriedade de triagem, acondicionamento e transporte marítimo de retorno ao continente de todo o entulho gerado (telhas velhas, restos de madeira, latas de tinta), proibindo terminantemente o descarte ou queima de qualquer resÍduo na Ilha da Paz.
- **Especificação de Materiais SustentÁveis:** Priorizar, sempre que técnica e economicamente viável, o uso de madeiras de reflorestamento com certificação de origem legal (DOF - Documento de Origem Florestal) para a substituição de caibros e terças, bem como o uso de telhas de alta durabilidade que gerem menor necessidade de manutenção futura.

2. **Mitigação durante as Vistorias de Campo (Fases 1 e 2):**

Durante a realização das vistorias técnicas e inspeções *in loco* no complexo edificado da Ilha da Paz, as equipes de engenheiros da assessoria deverão adotar uma conduta de **impacto zero**, sendo estritamente proibido:

- Descarte de qualquer resÍduo sólido ou efluente na ilha ou no mar durante o traslado marÍtimo.
- Perturbação da fauna local (aves marinhas que utilizam o arquipélago para nidificação).
- Coleta de exemplares da flora local ou circulação fora das áreas construídas e caminhos consolidados de acesso às edificações do complexo.

16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

16.1. Justificativa da Viabilidade

A contratação é **100% viável** de forma direta porque a solução adotada — contratar uma assessoria especializada via dispensa por valor — resolve integralmente o problema da falta de engenheiros civis na tripulação da DelSFSul [14.133/2021]. Ela garante a segurança jurídica, técnica e orçamentária para a futura licitação da obra das coberturas de toda a Ilha da Paz, sem criar impedimentos ou restrições intransponíveis para a Administração Naval.

17. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

CLEMIR ILIBIO JUNIOR

Responsável pela contratação direta

LEONARDO BYKOW

Autoridade competente